Департамент образования и науки Курганской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

г. Шадринск
(место составления акта)

« 28 » февраля 2019 г.
(дата составления акта)

14 часов 00 минут
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя
№ 1

По адресу/адресам: 641884, Курганская обл., г. Шадринск, ул. Свердлова, 59
(место проведения проверки)

На основании: приказа Департамента образования и науки Курганской области от 21 января 2019 года № 54 «О проведении плановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя»
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата)

была проведена плановая выездная проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Администрации города Шадринска
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

« » 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжительность

«___» _____ 20___ г. с ___ час. ___ мин. до ___ час. ___ мин. Продолжительность _____

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: восемнадцать рабочих дней
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Департаментом образования и науки Курганской области
наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки) Новикова Л.Н., Глава города Шадринска, 5.02.2019 г., 10.30
(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____
(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее(ие) проверку:

Стрельцова Светлана Николаевна, начальник отдела государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области;

Мартыненко Елена Леонидовна, заместитель начальника отдела – заведующий сектором государственного надзора за соблюдением законодательства и контроля качества образования отдела государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области;

Сенькина Ирина Витальевна, главный специалист сектора государственного надзора за соблюдением законодательства и контроля качества образования отдела государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области;

Тышкевич Наталья Владимировна, главный специалист сектора государственного надзора за соблюдением законодательства и контроля качества образования отдела государственного надзора и контроля в сфере образования Департамента образования и науки Курганской области.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверки не привлекались.

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали:

Кислицына С.В., руководитель Отдела образования Администрации города Шадринска

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов): (с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

1. В части регламентации полномочий органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования:

1) слово «государственной» следует исключить из пункта 1 раздела 2 Положения об Отделе образования города Шадринска, утвержденного решением Шадринской городской Думы от 26 декабря 2017 года № 288 (далее – Положение), так как в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, а в силу статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения;

2) подпункт 8 пункта 1 раздела 3 Положения не соответствует пунктам 6.5, 6.6 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных образовательных учреждений и внесения в них изменений, утвержденного постановлением Администрации города Шадринска от 14 июня 2011 года № 1106, в части согласования проектов уставов муниципальных образовательных организаций;

3) в нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») в подпункте 10 пункта 1 раздела 3 Положения указано полномочие Отдела образования по внесению Администрации города Шадринска предложения о закреплении микрорайонов за муниципальными образовательными организациями вместо полномочия по закреплению образовательных организаций за конкретными территориями муниципального образования;

4) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 9, части 5 статьи 63 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Положении не указано полномочие по учету форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

2. В части неисполнения полномочий органом местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования: в нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Администрация города Шадринска не выполняет полномочия в части согласования программ развития муниципальных образовательных учреждений, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 28 Федерального «Об образовании в Российской Федерации» (программа развития муниципального казенного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Шадринский дворец спорта для детей и юношества «Ермак» рассмотрена на тренерском совете и утверждена приказом директора учреждения 4 февраля 2015 года № 17, программа развития муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеской школы «Гонг» города Шадринска, принята решением педагогического совета (протокол от 25 августа 2015 года), утверждена директором учреждения, программа развития муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа имени И.М. Поддубного на 2015-

2020 года принята педагогическим советом (протокол №1 от 12 января 2015), утверждена директором учреждения).

3. В части исполнения полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (в том числе по адаптированным образовательным программам):

1) в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

пункт 2.31 Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, организации предоставления дополнительного образования детям на территории муниципального образования – город Шадринск, а также организации отдыха детей в каникулярное время, утвержденного постановлением Администрации города Шадринска от 1 июля 2016 года № 1257, предполагает информирование родителями (законными представителями) при выборе формы получения общего образования в форме семейного образования помимо Отдела образования муниципальной образовательной организации, на закрепленной территории которой они проживают. Кроме того, ребенок может обучаться в образовательной организации, которая не закреплена за той территорией, где он проживает;

2) в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»:

Порядок выдачи разрешения на прием детей в возрасте младше 6 лет 6 месяцев и старше 8 лет в первый класс муниципальных общеобразовательных организаций на обучение по образовательным программам начального общего образования, утвержденный приказом Отдела образования Администрации города Шадринска (далее – Отдел образования) от 12 февраля 2016 года № 61 (далее – Порядок выдачи разрешения на прием детей в первый класс), не предполагает предоставление родителями (законными представителями) ребенка младше 6 лет 6 месяцев документов, подтверждающих отсутствие противопоказаний по состоянию здоровья (устранено в ходе проверки);

пункты 3.13 и 3.14 Порядка выдачи разрешения на прием детей в первый класс устанавливают в качестве оснований для отказа в выдаче разрешения на прием ребенка в возрасте младше 6 лет и 6 месяцев и старше 8 лет отсутствие мест в образовательной организации. Кроме того, Порядок выдачи разрешения на прием детей в первый класс устанавливает выдачу разрешения Отделом образования на прием в первый класс детей в возрасте младше 6 лет 6 месяцев и старше 8 лет в конкретное образовательное учреждение (устранено в ходе проверки);

3) в нарушение пункта 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, пункт 2.2 Порядка выдачи разрешения на прием детей в первый класс предполагает подачу заявления родителями (законными представителями) ребенка о выдаче разрешения на прием в 1 класс в возрасте младше 6 лет 6 месяцев и старше 8 лет в Отдел образования с 1 февраля, что ограничивает право родителей (законных представителей) подать заявление о приеме в первый класс учреждения 1 февраля (устранено в ходе проверки);

4) в нарушение пункта 2.1 Порядка выдачи разрешения на прием детей в первый класс заявления о выдаче разрешения на прием ребенка в возрасте младше 6 лет 6 месяцев и старше 8 лет в первый класс муниципального казённого общеобразовательного учреждения, являющиеся приложениями № 1, 2 к данному локальному акту, не содержат сведений о месте рождения ребенка, фамилии, имени, отчестве одного из родителей, его адресе места жительства и контактном телефоне (устранено в ходе проверки).

4. В части нормативного правового регулирования деятельности муниципальных образовательных организаций по порядку утверждения уставов муниципальных организаций:

в нарушение статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7 «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми не предусмотрено предварительное принятие или рассмотрение новой редакции устава каким-либо органом управления казенного учреждения, в пункте 2.1 постановления от 9 ноября 2009 года № 1524 «Об утверждении порядка утверждения устава муниципального образовательного учреждения города Шадринска» указано: «образовательные учреждения самостоятельно разрабатывают проекты устава, изменений и дополнений в устав учреждения, которые принимаются органом самоуправления образовательного учреждения» (устранено в ходе проверки).

5. В части исполнения полномочий по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций:

В соответствии с пунктом 3.1 постановления Администрации города Шадринска от 25 ноября 2011 года № 2193 «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя муниципального учреждения» полномочия учредителя при реорганизации муниципального казенного учреждения выполняет Администрация города Шадринска

1) в нарушение пункта 6 постановления Правительства Курганской области от 23 декабря 2013 года № 694 «О порядке проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении Курганской области, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядке создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений», определяющем, что инициатором проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации являются собственник и (или) учредитель и (или) руководитель соответствующей образовательной организации:

- в пункте 4.11 Постановления Администрации города Шадринска от 16 октября 2018 года № 1862 «Об утверждении порядка работы комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации и состава комиссии» указано, что заключение комиссии предоставляются инициатору, однако инициатор проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации не установлен;

- отсутствует пояснительная записка инициатора об оценке последствий принятия решения о реорганизации Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Станция юных натуралистов», которая направляется инициатором проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации в комиссию по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации (в документах имеется постановление Администрации города Шадринска от 21 декабря 2018 года № 2401 «О реорганизации Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Станция юных натуралистов»).

6. В части обеспечения доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 97 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» органы местного самоуправления обеспечивают открытость и доступность информации о системе образования.

1) в нарушение подпункта 1 «г» части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) официальный сайт Администрации г. Шадринска по адресу: https://www.shadrinsk-city.ru/ (далее - официальный сайт Администрации) не содержит сведений о задачах и функциях подведомственных организаций (устранено в ходе проведения проверки);

2) в нарушение подпункта 5 части 1 Федерального закона № 8-ФЗ официальный сайт Администрации не содержит информацию о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления (устранено в ходе проведения проверки);

3) в нарушение подпункта 6 части 1 Федерального закона № 8-ФЗ официальный сайт Администрации не содержит тексты официальных выступлений и заявлений руководителя и заместителей руководителей органа местного самоуправления (устранено в ходе проведения проверки);

4) в нарушение подпункта 9 части 1 Федерального закона № 8-ФЗ официальный сайт Администрации не содержит информацию о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (устранено в ходе проведения проверки).

7. В ходе проверки были проверены уставы муниципальных образовательных организаций города Шадринска трех типов:

- дошкольной образовательной организации;
- общеобразовательной организации;
- организации дополнительного образования.

В уставе Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4» (далее – Устав «СОШ № 4») отсутствуют следующие обязательные сведения:

1) в нарушение пункта 4 части 2 статьи 25, части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Уставе «СОШ № 4» не указан срок полномочий Общего собрания работников и педагогического совета;

2) в нарушение статьи 62 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункты 4.9, 10.2 Устава «СОШ №4» устанавливают возможность восстановления обучающихся в МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4», однако право на восстановление предусмотрено для лиц, осваивающих основные профессиональные образовательные программы.

В уставе муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 15 «Яблонька», утвержденном постановлением Администрации города Шадринска от 22 июня 2018 года № 1143, зарегистрированного Инспекцией федеральной налоговой службы по г. Кургану 4 июля 2018 года (далее – Устав), выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.3 Устава указано полномочие учредителя о закреплении за ДОУ конкретной территории муниципального образования – город Шадринск вместо полномочия по закреплению ДОУ за конкретными территориями муниципального образования;

2) в нарушение части 1 статьи 62 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 5.3, 11.2 Устава, указано, что учреждение принимает локальные акты, регламентирующие восстановление воспитанников. Право на восстановление имеют лица, отчисленные из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы;

3) в нарушение пунктов 6.5, 6.7 Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения уставов муниципальных учреждений и внесение в них изменений, утвержденного постановлением Администрации города Шадринска от 14 июня 2011 года № 1106, в пункте 7.11.1 Устава указан другой порядок утверждения устава.

В уставе Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Дом детства и юношества «РИТМ», утвержденного постановлением Администрации города Шадринска от 22 декабря 2016 года № 2606 (далее - Устав МБУ ДО «Дом детства и юношества «РИТМ»), отсутствуют следующие сведения:

в нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МБУ ДО «Дом детства и юношества «РИТМ» не указаны сроки полномочий, порядок формирования Общего собрания и Педагогического совета.

Вышеуказанные нарушения допущены руководителем Отдела образования Администрации города Шадринска Кислицыной С.В., руководителем комитета по физической культуре, спорту и туризму Вылежанцевым А.А., Главой города Шадринска Новиковой Л.Н.

Выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

_____

Выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):_____

нарушений не выявлено по вопросам: соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования в части исполнения полномочий по организации предоставления дополнительного образования детей, в части исполнения полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

_____ (подпись проверяющего) _____ (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

_____ (подпись проверяющего) _____ (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: предписание об устранении нарушений от 28 февраля 2019 года № 1, выданное Администрации города Шадринска Департаментом образования и науки Курганской области 1 л; копии документов Администрации города Шадринска на 94 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку:_____

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Новикова Л.Н., Глава города Шадринска - глава Администрации города Шадринска

(фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

«28» февраля 2019 г.

_____ (подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)